



Omnia mutantur,



nihil Interit

РЕКОМЕНДАЦИИ

Всероссийской научно-практической конференции «КУЛЬТУРНО-ПОЗНАВАТЕЛЬНЫЙ ТУРИЗМ ЮГА РОССИИ КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕСУРС УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ»

(5-7 июня 2013 года, ДОЛ «Лукоморье»,
урочище Широкая Балка, город Новороссийск)

На конференции представителями научной общественности совместно с заинтересованными структурами законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления были рассмотрены актуальные проблемы государственной политики в сфере совершенствования культурной и туристической деятельности в контексте укрепления российской государственности.

По времени проведению данной конференции предшествовало принятие Государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы». Мощным стимулом проведения конференции стало выступление Президента РФ В.В. Путина на Совете по культуре, состоявшемся в г. Краснодаре в 2012 году, где он приоритетным направлением в работе государства обозначил патриотическое воспитание, развитие духовных оснований державы, исторической памяти, русской культуры, народного художественного творчества, материального и духовного наследия многонационального сообщества.

Участники конференции согласились, что данная озабоченность не является данью моде или случайностью. Нынешней российской административно-политической вертикалью, спасшей национальный суверенитет в годы недавних испытаний, остро востребована народная культура как духовная идеологическая опора, скрепляющая народы России совместной исторической памятью, этносоциальной идентичностью, человеческими связями. В это культурно-историческое движение было бы закономерным включение всех регионов Отечества.

Во многом на решение данной задачи работает культурно-познавательный туризм, развитие которого на Юге России, куда входят Южный и Северокавказский федеральные округа, стало насущной необходимостью.

Участники конференции выразили уверенность в том, что развитие туристических услуг, прежде всего, культурно-познавательного туризма, является важным фактором в патриотическом воспитании молодежи, не только повышает экономическую и социальную значимость туризма, что позитивно сказывается на увеличении внутреннего валового продукта, создании новых рабочих мест, обеспечении занятости населения и повышении доходов всех уровней, но и формирует в обществе маркеры идентификации, которые определяют отношение любого гражданина страны к российской государственности.

Участники конференции отметили, что государственная и гражданская идентичность находит свое проявление, прежде всего, в менталитете личности, которая формируется под воздействием различных обстоятельств, в том числе и средствами культурно-познавательного туризма. В этой связи решение задачи по формированию российской государственной и гражданской идентичности органично входит в формирование целей и задач этого туристского направления. Для реализации этой задачи необходимо объединить усилия научного сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления в субъектах Юга России в работе по воздействию средствами туристской деятельности на процесс формирования национального сознания в этом плане, укреплению общероссийской идентичности и гармонизации межэтнических отношений.

Юг России располагает огромным потенциалом для развития внутреннего и международного туризма. Кроме расположенных на территории региона уникальных рекреационных ресурсов, здесь в изобилии наличествуют объекты национального и мирового культурного и исторического наследия. В ряде субъектов уже успешно функционируют современные туристские объекты, пользующиеся популярностью у российских туристов. Огромным ресурсом развития культурно-познавательного туризма является историко-культурное наследие народов региона, ставшее важнейшим конкурентным преимуществом туристской отрасли страны.

В связи с этим конференция отмечает, что сотрудничество в деле поощрения туризма на региональной основе является все более важным. Конференция рекомендует в целях развития туристского спроса и пропаганды туристского продукта – объединение усилий нескольких субъектов для выработки согласованной туристской политики, согласования маршрутов, несущих высокую эмоциональную

и эстетическую ценность. Настало время в целях координации действий и выработке стратегии развития туристической активности в Южном и Северокавказском федеральных округах создать соответствующие представительства Федерального агентства по туризму.

Конференция отмечает, что сотрудничество регионов в деле поощрения туризма на региональной основе, является важным для регулирования ценовой политики в сфере туристских услуг, которые остаются на уровне, превышающем среднеевропейский, развития инфраструктуры, рекламного дела, формирования позитивного имиджа регионов, привлечения инвестиций, для развития транспортных услуг.

Конференция акцентирует внимание на необходимости расширения географии туристских потоков. Кроме основных туристских маршрутов – Черноморское побережье, Кавказские минеральные воды, Домбай, Теберда, Низовье Волги, следует активно вводить в туристский арсенал такие территории как Азовское и Каспийское побережье, предгорья Западного Кавказа, Таманский полуостров, древнейший город страны Дербент, памятники материальной культуры Чечни и Ингушетии, Северной Осетии-Алании и других территорий. Уникальные возможности предоставляют Ростовская область, Калмыкия, Ставрополье и Адыгея. Конференция предлагает на базе традиционно освоенных туристских объектов и включенных в орбиту туристских интересов новых объектов и территорий создать на Юге России единый туристский кластер, который в самое ближайшее время может стать локомотивом социально-экономического прогресса региона, и, прежде всего, создания новых рабочих мест, увеличения налоговой базы, развития малого и среднего бизнеса.

Конференция поддерживает инициативу Федерального агентства по туризму по развитию культурно-познавательного туризма на основе обеспечения комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия, облика исторических поселений, создание туристско-рекреационных комплексов на побережьях Азовского и Каспийского морей, развитие туристско-рекреационных комплексов Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Северной Осетии, Дагестана, Адыгеи, Калмыкии.

В интересах расширения и укрепления внутренних резервов для развития туризма конференция рекомендует в рамках культурно-познавательного туризма развивать религиозные и паломнические направления. В этой связи актуальной проблемой является «легендирование» туристского контента и объектов туристского показа.

Конференция предлагает субъектам Юга России как можно шире распространять информацию относительно возможностей региона в развитии культурно-познавательного туризма, привлекательности территорий, привлечению молодежи к познанию своей малой родины средствами туристской деятельности. Участники конференции

единодушно высказали мнение, что для Южного и Северокавказского федеральных округов особенно актуальной остается молодежная политика. Промедление в реализации ее мер чревато определенной опасностью. Молодежь остается самой восприимчивой составляющей общества. Для отрядов общероссийской молодежи, национальных республик актуальным остается базирование культурно-познавательного туризма на таких принципах как межэтническое согласие, цивилизованные формы общения, единение, сотрудничество, дружба, диалог.

Вместе с тем, участники конференции выразили тревогу по поводу пассивности молодежи в участии в жизни общества и государства, пренебрежительном отношении ее к стране, базовым социальным институтам и культурным ценностям. В 1990-е годы произошла приостановка культурного диалога едва ли не на всем пространстве российской цивилизации. В качестве причин на конференции были названы демонтаж прежних форм и механизмов взаимодействия российских культур, отсутствие новых. Усилия последних десятилетий были направлены главным образом на взаимное отчуждение культурных сообществ, на поиски и всяческое подчеркивание культурных различий.

Нарушение названного диалога, а в связи с этим и возникший отрыв существенной части молодежи от базовых ценностей и традиций русской культуры, культуры других народов, который сложился до начала 1990-х годов, по мнению участников конференции, и есть основная причина, определяющая трудности становления гражданственности, формирования патриотического сознания молодежи, укреплении российской государственности.

Наряду с другими мерами, носящими социальную направленность, в качестве важной составляющей следует всячески восстанавливать диалог культур и в этом направлении развитие культурно-познавательного туризма, в содержание которого должно органично войти взаимное признание и проникновение, должно включать диалог русской и кавказских культур в контексте укрепления российской государственности и российской гражданской идентичности. Конференция выражает озабоченность тем, что использование наработанных средствами и методами культурно-познавательного туризма опыта накопленного государственными и общественными организациями в интересах укрепления Российской Федерации осуществляется без необходимой координации и преемственности, информация об имеющемся опыте, достижениях и проблемах в этой области недоступна общественности. В этой связи конференция рекомендует формировать структуры гражданского общества, способные организовать системную работу по оказанию содействия и общественному участию в развитии культурно-познавательного

туризма на Юге России. Назрела необходимость издания массового иллюстрированного журнала по обсуждаемой тематике. По мнению участников, должна активнее применяться такая форма организационной работы как проведение в рамках федеральных округов информационных совещаний по развитию культурно-познавательного туризма, что позволило бы более обстоятельно ориентироваться в работе органов исполнительной власти по данным вопросам.

Конференция, признавая, что в субъектах Юга России существует нормативно-правовые и экономические проблемы в сфере сохранения культурного и природного наследия и развития культурно-познавательного туризма. Понимание важности комплексного использования культурного и природного наследия, обращает внимание на необходимость создания эффективной системы культурно-познавательного туризма и внедрения новых институциональных и экономических механизмов их поддержания и развития.

Конференция, учитывая предложения участников, предлагает органам государственной власти, местного самоуправления, институтам гражданского общества, позиционирующих культурно-познавательный туризм как стратегический ресурс укрепления российской государственности, следующие свои выводы и рекомендации:

в Администрацию Президента Российской Федерации

- в целях укрепления государственной и гражданской целостности российского государства принять меры по расширению межрегиональных общественных связей, в этих целях разработать и принять Концепцию по развитию внутреннего культурно-познавательного туризма в контексте укрепления российской государственности и гражданской идентичности;
- оказать содействие и поддержку созданию межрегиональных общественных объединений туристской направленности, что позволит значительно расширить взаимодействие субъектов Юга России в развитии внутреннего туризма;
- создать Президентский общественный совет по развитию внутреннего туризма в целях выработки рекомендаций по развитию и координации усилий по развитию культурно-познавательного туризма;
- предложить государственным структурам рассматривать культурно-познавательный туризм как важной составляющей общенациональной стратегии укрепления российской государственности и гражданской идентичности;
- провести широкую информационную кампанию по созданию положительного имиджа южнороссийских регионов.

в Правительство Российской Федерации

- разработать и утвердить Концепцию развития туристского направления «Юг России» в контексте укрепления российской государственности и системного решения вопросов по развитию культурно-познавательного туризма и охраны памятников истории и культуры;
- актуализировать государственную молодежную политику в части приобщения молодежи к активному участию в культурно-познавательном туризме. Создать в этих целях государственное бюро по организации молодежных внутренних туров с представительством в каждом регионе;
- создать в федеральных округах представительства Федерального агентства по туризму.

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

- осуществлять мониторинг исполнения законодательства в сфере культурно-познавательного туризма и на этой основе совершенствовать законодательную и нормативную правовую базу в этой области;
- создать Экспертный общественный совет при профильном комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию культурно-познавательного туризма;
- принять правовые меры в отношении систематического негативного освещения в СМИ ситуации на Юге России;
- провести парламентские слушания по проблемам развития культурно-познавательного туризма на Юге России с последующим принятием рекомендаций.

в Министерство культуры Российской Федерации

- провести Всероссийское совещание руководителей общественных объединений и институтов гражданского общества, работающих в сфере развития культурно-познавательного туризма совместно с представителями отраслевых научно-исследовательских институтов и образовательных учреждений по актуальным проблемам развития туристского контента;
- осуществить программы по поддержке этнокультурного развития народов Юга России в части сохранения культурного наследия, а также проведения специальных исследований по вопросам социокультурного развития территорий;
- предложить ведомственным научно-исследовательским институтам подготовить «Культурную географию народов Юга России», а также энциклопедию по культурному наследию народов Юга России;

- провести экспертизу целевых программ по туризму на предмет их социальной востребованности, противодействовать принятию лоббистских программ, в которых отсутствует продуктивная результативность;

- в целевых программах поддержки культуры народов страны предусмотреть меры по развитию культурно-познавательного туризма, по укреплению и развитию российской гражданской идентичности;

- для привлечения внимания общественности к проблемам культурно-познавательного туризма необходимо совместно с Федеральным агентством по туризму издавать массовый иллюстрированный журнал;

- совместно с Министерством образования и науки РФ принять меры по разработке образовательных программ для учреждений начального, среднего, высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования по темам: «Культурно-познавательный туризм как важный ресурс укрепления российской государственности», «Особо охраняемые природные территории и туризм», «Всемирное культурное наследие и туризм» и включению их в планы подготовки кадров для работы в сфере культуры, природопользования и туризма. Шире использовать образовательный и научный потенциал университетов, специализированных учреждений в системе высшего и среднего профессионального образования для подготовки управленческих кадров и кадров специалистов в сфере сохранения культурного наследия и развития культурно-познавательного туризма.

в аппараты Полномочных представителей Президента Российской Федерации в Южном и Северокавказском федеральных округах

- повысить координирующую и контролирующую роль аппарата в вопросах развития культурно-познавательного туризма в контексте повышения эффективности экономической составляющей, создания новых рабочих мест, развития малого и среднего бизнеса;

- разработать Концепцию реализации государственной политики в сфере туризма и укрепления российской государственности в масштабах федеральных округов. На основе разработанных концепций принять межрегиональную программу сотрудничества в сфере развития культурно-познавательного туризма, предусмотрев в ней договоры сотрудничества между субъектами, муниципальными образованиями и поселениями региона;

- регулярно проводить окружные встречи, совещания, консультации и конференции с представителями государственных органов власти, местного самоуправления, представителями научной общественности и структурами гражданского общества по вопросам развития культурно-познавательного туризма;

- инициировать процесс формирования и поддержки общественно значимых инициатив по развитию в регионе культурно-познавательного туризма, межэтнических и межкультурных общественных объединений способствующих интеграции моноэтнических и монокультурных обществ.

В исполнительные и представительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации Южного и Северокавказского федеральных округов

- в соответствии с федеральным законодательством совершенствовать законодательную и нормативно правовую базу по реализации государственной политики в сфере туризма;
- разработать и принять на основе современных требований региональные Концепции государственной политики в сфере туризма, укрепления и развития российской гражданской идентичности;
- внедрить продуктивные инновационные формы взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в деле развития культурно-познавательного туризма;
- регулярно осуществлять мониторинг состояния туристских объектов, принимать оперативные меры по упреждению сбоев в их работе.

в муниципальные образования субъектов Юга России

- осуществлять муниципальные программы по развитию культурно-познавательного туризма на подведомственных территориях. Создать Комиссии из числа депутатов для координации этой работы. Изыскивать финансовые возможности проведения тематических мероприятий;
- оказать сельским поселениям методическую, организационную, консультативную, технологическую, материальную, финансовую и иную помощь в постановке системной работы по развитию туристско-краеведческой работы.