

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

В данной статье дано краткое описание действующих нормативных актов по вопросам государственного учета объектов культурного наследия, расположенных на территории Краснодарского края. Адресуется специалистам, работающим в области государственной охраны объектов культурного наследия и всем, кто интересуется данными вопросами.

***Ключевые слова:** объекты культурного наследия, государственный учет, законодательство, Краснодарский край.*

Нормативные акты федеральных органов государственной власти

Наиболее ранним из действующих нормативных актов, по которым были приняты под государственную охрану объекты культурного наследия, расположенные на территории Краснодарского края и имеющие в настоящее время статус объектов культурного наследия федерального значения, является Постановление Совета Министров РСФСР от 30.08.1960 № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» [5].

В преамбуле Постановления описан ряд проблемных вопросов в деле охраны памятников, некоторые из которых не потеряли актуальность и в наши дни. Например, отмечено запущенное состояние многих памятников, ставящее их под угрозу разрушения; отсутствие в некоторых областях должного учета памятников истории и культуры, передача памятников в пользование организациям без заключения охранно-арендных договоров, невыполнение пользователями памятников обязательств по сохранности доверенных им культурных ценностей, существующие факты разрушения памятников, неудовлетворительно поставленная пропаганда их исторической и культурной ценности.

Данным постановлением была установлена обязанность органов исполнительной власти РСФСР коренным образом улучшить пропаганду памятников культуры, ответственность местных органов власти за сохранность всех памятников, находящихся на их территориях, а также руководителей учреждений и организаций за сохранность памятников, находящихся у них в пользовании.

Указания государственных органов охраны памятников культуры по всем вопросам учета, охраны, реставрации и содержания памятников

* ГОНЧАРОВ Алексей Владимирович, ведущий консультант Управления государственной охраны объектов культурного наследия Краснодарского края, г. Краснодар, Россия. Электронная почта: 2307080@mail.ru.

признавались обязательными для всех предприятий, учреждений и организаций, устанавливалась необходимость согласования с органами охраны памятников проведения мероприятий, затрагивающих памятники культуры.

Снятие памятников культуры с охраны вследствие необходимости их сноса, застройки или переделки, вызываемых исключительными обстоятельствами, допускалось только с разрешения Совета Министров РСФСР – по памятникам государственного значения и с разрешения Министерства культуры РСФСР – по памятникам местного значения, причем только после проведения по ним научных исследований и их полной фиксации (фотографирование, обмеры, раскопки, а при необходимости – составление макетов) с представлением этих материалов в Министерство культуры РСФСР. Связанные с этим расходы относились за счет организаций, получивших разрешение на снос или переделку памятников.

В список памятников государственного значения, утвержденный данным Постановлением, были включены 17 памятников археологии, 4 памятника истории, 4 памятника архитектуры и 5 памятников искусства, расположенных на территории Краснодарского края.

Дом атамана Бурсака (1830), расположенный в г. Краснодаре (ул. Красноармейская, 6), был включен в список памятников архитектуры, подлежащих охране как памятники местного значения.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 4.12.1974 № 624 «О дополнении и частичном изменении постановления Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» [6] в список памятников культуры, подлежащих охране как памятники государственного значения, дополнительно были включены расположенные на территории Краснодарского края 17 памятников археологии, а также дольмены, расположенные по всей территории края, 14 памятников истории, 12 памятников архитектуры, 2 памятника искусства. Были исключены из списка 5 памятников археологии.

Распоряжением исполнительного комитета Краснодарского краевого Совета депутатов трудящихся от 14.01.1975 № 1146-р [8] горрайисполкомам было поручено принять надлежащие меры по охране памятников, включенных в список вышеуказанным Постановлением Совета Министров РСФСР.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 7.09.1976 № 495 «О дополнении постановления Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» список памятников государственного значения Краснодарского края был дополнен тремя памятниками истории.

В 1989 г. Главное управление охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры Министерства культуры РСФСР с сопроводительным письмом от 12.04.1989 № 17-22-ук направило в адрес управления культуры Краснодарского крайисполкома и Краснодарского краевого отделения Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры список памятников истории и культуры Краснодарского края, находящихся на государственной охране, включающий сведения о 5744 памятниках.

В Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, утвержденный Указом Президента РФ от 20.02.1995 № 176 [9], были включены 8 памятников градостроительства и архитектуры, расположенных на территории Краснодарского края. Также данный Указ устанавливал, что к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения относятся памятники истории и культуры, подлежащие охране как памятники государственного значения в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 30.08.1960 № 1327 с дополнениями, в том числе согласно постановлениям Совета Министров РСФСР от 4.12.1974 № 624 и от 7.09.1976 № 495.

Указом Президента РФ от 5.05.1997 № 452 «Об уточнении состава объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» из числа памятников истории культуры федерального (общероссийского) значения были исключены 6 объектов культурного наследия, расположенных на территории Краснодарского края, и в отношении 9 объектов, исключаемых из перечня исторического и культурного наследия федерального значения, было рекомендовано рассмотреть вопрос об отнесении их к категории памятников истории и культуры местного значения. Вопросы уточнения состава объектов исторического и культурного наследия были отнесены начиная с 1.05.1997 к ведению Правительства РФ.

Постановлением Правительства РФ от 29.03.1999 № 344 «Об исключении некоторых объектов из числа памятников истории и культуры местного значения» из числа памятников истории и культуры был исключен один объект в городе Краснодаре (Краснодарский хлопчатобумажный комбинат, ул. Сормовская, 1).

П. 2 данного постановления (признан утратившим силу постановлением Правительства РФ от 15.03.2007 № 2007 в связи с несоответствием требованиям Федерального Закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации») было признано целесообразным отнести к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов РФ вопросы

уточнения по согласованию с Министерством культуры России состава памятников истории и культуры в части исключения объектов, которые:

- а) утрачены;
- б) ошибочно отнесены к памятникам истории и культуры;
- в) выполнены из недолговечных материалов;
- г) не обладают художественными достоинствами;
- д) представляют собой тиражированные копии.

Министерству культуры данным постановлением было поручено определить перечень документов, представляемых органами государственной власти субъектов РФ на согласование.

Приказом Министерства культуры РФ от 15.11.2001 № 1174 [7] утвержден перечень реквизитов описания объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации для ведения электронных каталогов и обмена информацией между федеральной базой данных «Памятники России» и базами данных государственных органов охраны памятников истории и культуры субъектов Российской Федерации.

Данный перечень распространяется на все электронные документы, которые предназначены для обмена информацией между федеральной и территориальными базами данных об объектах исторического и культурного наследия Российской Федерации. В документе приведен перечень реквизитов (элементов) описания недвижимых памятников и устанавливаются атрибуты соответствующих полей на электронных носителях информации. Документ носит также рекомендательный характер для представления данных об объектах исторического и культурного наследия народов Российской Федерации в Интернет с целью обмена информацией и распространения знаний.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 05.07.2001 № 504 «Об общероссийском мониторинге состояния и использования памятников истории и культуры, библиотечных фондов, архивного фонда Российской Федерации, а также кинофонда» был издан приказ Министерства культуры РФ от 28.05.2002 № 848 «Об утверждении Порядка проведения общероссийского мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры» (отменен приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 26.06.2006 № 848), который устанавливал порядок проведения систематического наблюдения за наличием, техническим состоянием, проведением реставрационных (реставрационно-восстановительных, ремонтно-реставрационных) работ и использованием памятников истории и культуры и зон их охраны, формированием соответствующих информационных ресурсов для решения вопросов сохранения и использования памятников истории и культуры.

Задачами мониторинга объявлялись: учет памятников истории и культуры, состоящих под государственной охраной; инвентаризация объектов движимого имущества, представляющих историко-культурную ценность и являющихся неотъемлемой частью недвижимых памятников истории и культуры; предотвращение нанесения ущерба памятникам; недопущение незаконного строительства в зонах охраны; контроль за проведением работ по ремонту, реставрации, консервации, воссозданию и приспособлению памятников истории и культуры; надзор за соблюдением пользователями требований действующего законодательства; принятие обоснованных решений по эффективному использованию памятников истории и культуры; координация финансирования мероприятий по сохранению памятников истории и культуры; формирование и ведение государственного информационного ресурса о состоянии и использовании памятников истории и культуры.

Под информационным ресурсом мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры понималось формирование и ведение электронных баз данных об объектах культурного наследия федерального (общероссийского) значения. Частью этого ресурса являлась база данных «Памятники России», уже зарегистрированная в Государственном регистре баз и банков данных, и основанная на ее информации база данных «Мониторинг культурного наследия России», предусматривающая интеграцию с базами данных Министерства имущественных отношений России и Федеральной службы земельного кадастра России, а также автоматизированное объединение данных из государственных баз данных по мониторингу памятников истории и культуры федерального (общероссийского) значения, формируемых в каждом субъекте РФ, в единый информационный ресурс.

К сожалению, единая информационная система государственного учета объектов культурного наследия, предусматривающая совместное ведение и интеграцию федеральной и региональных баз данных, до настоящего времени не создана.

Нормативные акты органов государственной власти Краснодарского края по вопросам государственного учета объектов культурного наследия

Наиболее ранним из действующих нормативных актов Краснодарского края, которым была принята под государственную охрану большая часть памятников истории и культуры местного значения (имеющих в настоящее время статус объектов культурного наследия регионального значения), расположенных на территории Краснодарского края и Адыгейской автономной области (ныне – Республика Адыгея), является решение Исполнительного комитета Краснодарского краевого совета народных депутатов трудящихся от 29.01.1975 № 63 «О

дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в Краснодарском крае» [1, л. 119].

Список памятников истории и культуры Краснодарского края (на 1 января 1975 г.) на 680 листах, утвержденный данным решением, состоял из трех томов и содержал, помимо наименования и адреса, краткое описание каждого памятника и сведения об организации, в ведении которой он находился.

Решением исполнительного комитета Краснодарского краевого Совета народных депутатов от 15.11.1977 № 759 «О мерах по дальнейшему улучшению охраны, содержания и использования памятников истории и культуры в Краснодарском крае» [2, л. 26–27] в дополнение решения крайисполкома от 29.01.1975 № 63 был утвержден дополнительный список памятников истории и культуры, подлежащих государственной охране. Также данное решение обязывало Адыгейский облисполком, горисполкомы и райисполкомы разработать и осуществить конкретные меры по выполнению Закона СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры»: до 30 декабря 1977 г. утвердить охранные зоны и зоны регулирования застройки для памятников архитектуры, заключить с владельцами и арендаторами охранные и охранно-арендные договоры, обеспечить памятники противопожарным инвентарем и оборудованием.

Решением исполнительного комитета Краснодарского краевого Совета народных депутатов от 16.05.1979 № 333 «Об изменении списка памятников истории и культуры Краснодарского края» [3, л. 262–282] список памятников истории и культуры был дополнен, а два памятника военной истории, расположенные на территории Славянского и Ейского районов, были исключены из списка.

В дальнейшем список памятников истории и культуры Краснодарского края дополнялся решениями исполнительного комитета Краснодарского краевого Совета народных депутатов от 31.08.1981 № 540 «О дополнении списка памятников истории и культуры Краснодарского края», от 18.07.1984 № 407 «О дополнении списка памятников истории и культуры Краснодарского края, утвержденного решением Краснодарского крайисполкома от 29.01.1975 № 63», от 23.12.1987 № 615 «О дополнении списка памятников истории культуры Краснодарского края», а также решением малого Совета Краснодарского краевого Совета народных депутатов от 10.07.1992 № 237 «О дополнении каталога памятников истории и культуры Краснодарского края».

Все объекты, включенные в список памятников истории и культуры Краснодарского края вышеуказанными решениями Краснодарского крайисполкома, а также ряд объектов, ранее имевших статус выявленных объектов, представляющих собой историческую, научную, художественную или иную культурную ценность, на основании

распоряжений комитета по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия) Краснодарского края, были включены в Закон Краснодарского края от 17.08.2000 № 313-КЗ «О пообъектном составе недвижимых памятников истории и культуры местного значения, расположенных на территории Краснодарского края» (наименование Закона в действующей редакции – «О перечне объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Краснодарского края») [4].

На основании п. 3 ст. 64 Федерального Закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» памятники истории и культуры местного значения были отнесены к объектам культурного наследия регионального значения, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, с последующей регистрацией данных объектов в реестре в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Постоянно ведется работа по уточнению учетных данных об объектах культурного наследия. Необходимость уточнения сведений возникает в связи с проведением в некоторых населенных пунктах переадресации строений, мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, оформлением технических паспортов и правоустанавливающих документов на объекты культурного наследия. При подготовке документов для формирования единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на основании историко-архивных изысканий и натурного обследования уточняются современные адреса зданий-памятников. При выполнении археологических работ уточняются сведения о составе и местоположении объектов археологического наследия.

Ежегодно в целях приведения учетных данных об объектах культурного наследия, расположенных на территории Краснодарского края, в соответствие с их современным состоянием вносятся изменения в Закон Краснодарского края от 17.08.2000 № 313-КЗ.

Использованная литература:

1. Государственный архив Краснодарского края. Ф. Р-687. Оп. 1. Д. 1938.
2. Государственный архив Краснодарского края. Ф. Р-687. Оп. 1. Д. 2130.
3. Государственный архив Краснодарского края. Ф. Р-687. Оп. 1. Д. 2252.
4. Закон Краснодарского края «О пообъектном составе недвижимых памятников истории и культуры регионального значения, расположенных на территории Краснодарского края» от 17 августа 2000 г. № 313-КЗ [Электронный ресурс] // Министерство культуры Краснодарского края. URL: <http://kultura.kubangov.ru/html/nato-6kea7q.html> (дата обращения 21.03.14).
5. Постановление Совета Министров РСФСР «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» от 30 августа 1960 г. № 1327 [Электронный

ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=3268> (дата обращения 21.03.14).

6. Постановление Совета Министров РСФСР «О дополнении и частичном изменении постановления Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» от 4 декабря 1974 г. № 624 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=3269;div=LAW;mb=ESU;opt=1;ts=EFB28DC035D1F0D2F9CE41481DB0B752;rnd=0.35470143682323396> (дата обращения 21.03.14).

7. Приказ Министерства культуры РФ «Об утверждении перечня реквизитов описания объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» от 15 ноября 2001 г. № 1174 [Электронный ресурс] // Законы России. URL: http://www.lawrussia.ru/texts/legal_751/doc751a424x886.htm (дата обращения 21.03.14).

8. Распоряжение исполнительного комитета Краснодарского краевого Совета депутатов трудящихся от 14 января 1975 г. № 1146-р // Архив управления по охране, реставрации и эксплуатации историко-культурных ценностей (наследия) Краснодарского края.

9. Указ Президента Рос. Федерации «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского значения)» от 20 февраля 1995 г. № 176 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6176/ (дата обращения 21.03.14).

State Registration of Cultural Heritage Located in the Krasnodar Region

GONCHAROV Alexey V., Senior Consultant,
Department for State Protection of Cultural Heritage of the Krasnodar Region
Krasnodar, Russia
E-mail: 2307080@mail.ru

This article briefly describes the current normative acts of state registration of cultural heritage objects located on the territory of Krasnodar region. Is addressed to professionals working in the field of state protection of cultural heritage objects and the people interested in these issues.

Keywords: *cultural heritage, public accounting, law, Krasnodar region.*

