

Osetiya-Alaniya» (Subprogramme 3 “Preservation of the Cultural Heritage Objects, Preservation and Repair of the Military Memorial Objects in the Republic of North Ossetia-Alania”) // Gosudarstvennaya programma Respubliki Severnaya Osetiya-Alaniya «Razvitie kul'tury Respubliki Severnaya Osetiya-Alaniya» na 2014-2018 gody. Vladikavkaz, 2013 g. Utverzhdena postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Severnaya Osetiya-Alaniya ot 28 oktyabrya 2013 goda № 388.

7. Tuallagov, A. A., Vsevolod Fedorovich Miller i arkheologiya (Vsevolod Fedorovich Miller and Archeology), in *Izvestiya Izvestiya Severo-Osetinskogo instituta gumanitarnykh i sotsial'nykh issledovaniy*, 2008, 2 (41), pp. 87-98.

8. Uvarova, P. S., *Materialy po arkheologii Kavkaza, sobrannye ekspeditsiyami Moskovskogo arkheologicheskogo obshchestva* (Materials on the Archaeology of the Caucasus, Collected by the Expeditions of the Moscow Archaeological Society), Moscow: Tipografiya A. I. Mamontova i K°, 1888-1916.

9. Uvarova, P. S., *Arkheologiya. Kollektzii Kavkazskogo muzeya* (Archaeology. Collections of the Caucasian Museum), vol. 5, Tiflis: no publ., 1902.

10. Virchov, R., *Über Die Culturgeschichtliche Stellung des Kaukasus, unter Besonderer berücksichtigung der ornamenten Bronzegürtel aus Transkaukasischen Gräbern* (On the Cultural Historical Location of the Caucasus, with Special Consideration of the Ornamental Bronze Belts from Transcaucasian Graves), Berlin: Königlichen Akademie der Wissenschaften, 1895.

А. В. Гончаров*

**Государственный учет
объектов культурного наследия
федерального значения,
расположенных на территории Краснодарского края:
организация и проблемные вопросы**

В данной статье дано краткое описание правовых актов, на основании которых были приняты на государственную охрану объекты культурного наследия федерального значения, расположенные на территории Краснодарского края; приведены проблемные вопросы в практической деятельности по их государственному учету. Статья адресована профессионалам, работающим в сфере государственной

* **ГОНЧАРОВ Алексей Владимирович** – ведущий консультант Управления государственной охраны объектов культурного наследия Краснодарского края, Краснодар, Россия. Электронная почта: 2307080@mail.ru.

защиты объектов культурного наследия, и всем лицам, интересующимся данными вопросами.

Ключевые слова: государственный учет, государственная охрана, объекты культурного наследия федерального значения, Краснодарский край.

По существующим данным государственного учета объектов культурного наследия на территории Краснодарского края расположено 5032 объекта культурного наследия федерального значения, в том числе 22 памятника градостроительства и архитектуры, 14 памятников истории, 7 памятников монументального искусства и 4989 объектов археологического наследия.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» [1] были утверждены списки памятников культуры РСФСР – согласно Приложению № 1, подлежащие охране как памятники государственного значения, и, согласно Приложению № 2, подлежащие охране как памятники местного значения.

В список памятников государственного значения, утвержденный данным Постановлением, были включены 17 памятников археологии, 4 памятника истории, 4 памятника архитектуры и 5 памятников искусства, расположенных на территории Краснодарского края.

Постановлением Совета Министров РСФСР 04.12.1974 № 624 «О дополнении и частичном изменении постановления Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» [2] (далее – Постановление № 624) в список памятников культуры, подлежащих охране как памятники государственного значения, дополнительно были включены расположенные на территории Краснодарского края 17 памятников археологии, дольмены, 14 памятников истории, 12 памятников архитектуры, 2 памятника искусства. Из списка были исключены 5 памятников археологии.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 07.09.1976 № 495 «О дополнении постановления Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» [3] список памятников государственного значения Краснодарского края был дополнен тремя памятниками истории.

Пунктом 21 «Инструкции о порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых памятников истории и культуры», утвержденной приказом Минкультуры СССР от 13.05.1986 г. № 203 [4] (далее – Инструкция № 203), было установлено, что основным документом государственного учета и охраны памятников являются «Государственные списки недвижимых памятников истории и культуры». Включенные в них объекты признаются памятниками истории и культуры определенного вида и категории охраны.

В соответствии с Инструкцией № 203 после принятия документов о постановке на государственную охрану в отношении ряда объектов культурного наследия были разработаны паспорта и учетные карточки памятников истории и культуры СССР. При разработке данных документов производилось обследование объектов, историко-архивные изыскания, уточнялись сведения об их наименованиях, современных адресах и пообъектном составе. В установленном порядке данные документы утверждались республиканским, а позже федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

С сопроводительным письмом главного управления охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры Министерства культуры РСФСР от 12.04.1989 № 17-22-ук [5] в адрес управления культуры Краснодарского крайисполкома были направлены списки памятников истории и культуры, находящихся на государственной охране, которые содержали сведения о 5298 памятниках. С сопроводительным письмом Управления по охране культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации от 30.06.1993 № 14-22/ук Комитету по охране, реставрации и использованию историко-культурного наследия края было направлено продолжение Списка памятников истории и культуры, находящихся на государственной охране (объекты №№ 5299-5744). После этого региональный и федеральный органы охраны объектов культурного наследия вели работу по составлению проекта Государственного списка памятников истории и культуры федерального (общероссийского) значения, в котором уточнялись сведения о наименованиях, местонахождении и пообъектном составе объектов культурного наследия (письмо Министерства культуры Российской Федерации от 08.08.1997 № 534-01-51/8-14 «О согласовании проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Государственного списка

памятников истории и культуры федерального значения»; письмо Департамента культурного наследия Министерства культуры Российской Федерации от 23.09.1999 г. № 1233-30-14 (О согласовании проекта Государственного списка памятников истории и культуры федерального (общероссийского) значения в части, касающейся Краснодарского края, для внесения в Правительство Российской Федерации) и др.).

В Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 20.02.1995 г. № 176 [6] (далее – Указ № 176), были включены 8 памятников градостроительства и архитектуры, расположенных на территории Краснодарского края. Также данный Указ устанавливал, что к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения относятся памятники истории и культуры, подлежащие охране как памятники государственного значения в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 года № 1327 с дополнениями, в том числе, согласно постановлениям Совета Министров РСФСР от 4 декабря 1974 г. № 624 и от 7 сентября 1976 г. № 495.

Кроме того, «Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения», утвержденный Указом № 176, содержал раздел 1 «Историко-культурные музеи-заповедники и музейные комплексы», включавший сведения о пяти музеях Краснодарского края (Краснодарский государственный историко-археологический музей – заповедник; Анапский археологический музей – заповедник (филиал музея-заповедника); Темрюкский историко-археологический музей (филиал музея-заповедника); Таманский музейный комплекс (филиал музея-заповедника); Подворье семьи Степановых, кон. XIX–XX вв. (филиал музея-заповедника); Новороссийский исторический музей-заповедник), которые в настоящее время являются государственными учреждениями культуры Краснодарского края.

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1997 г. № 452 «Об уточнении состава объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» [7] из числа памятников истории культуры федерального (общероссийского) значения были исключены 6 объектов культурного наследия, расположенных на территории Краснодарского края и в отношении 9 объектов, исключаемых из перечня исторического и культурного

наследия федерального значения, было рекомендовано рассмотреть вопрос об отнесении их к категории памятников истории и культуры местного значения.

Статьей 5 Закона СССР от 29.10.1976 г. «Об охране и использовании памятников истории и культуры» [8], а также статьей 6 Закона РСФСР от 15.12.1978 г. «Об охране и использовании памятников истории и культуры» [9] были установлены следующие виды памятников истории и культуры: памятники истории; памятники археологии; памятники градостроительства и архитектуры; памятники искусства; документальные памятники.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» [5] объекты культурного наследия подразделяются на следующие виды: памятники, ансамбли, достопримечательные места.

Статьей 10 Закона СССР от 29.10.1976 г. и статьей 17 Закона РСФСР от 15.12.1978 г. было установлено отнесение памятников истории и культуры к памятникам общесоюзного, республиканского и местного значения.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения: объекты культурного наследия федерального значения; объекты культурного наследия регионального значения; объекты культурного наследия местного (муниципального) значения. Объекты археологического наследия данной статьей отнесены к объектам культурного наследия федерального значения.

Статьей 64 Федерального закона № 73-ФЗ к объектам культурного наследия федерального значения отнесены:

- памятники истории и культуры государственного значения, республиканского значения, принятые на государственную охрану в соответствии с законодательством РСФСР и законодательством Российской Федерации (пункт 1);

- объекты исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, принятые на государственную охрану в соответствии с законодательством Российской Федерации по состоянию на день вступления в силу настоящего Федерального закона (пункт 2);

- памятники археологии местного значения, принятые на государственную охрану в соответствии с законодательством РСФСР, археологические объекты, объявленные памятниками истории и культуры решениями органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 3.1).

Актуальные сведения об объектах археологического наследия, принятых на государственную охрану решениями краевых органов государственной власти, а также об объектах культурного наследия регионального значения, содержатся в Законе Краснодарского края «О перечне объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Краснодарского края» от 17.08.2000 г. № 313-КЗ.

Существует ряд проблемных вопросов, возникающих при учете объектов культурного наследия, которые связаны с изменениями терминов и определений в законодательстве об охране объектов культурного наследия, являющихся основаниями для классификации памятников истории и культуры.

В связи с изменением классификации объектов культурного наследия по видам, принятой в СССР и РСФСР и установленной Федеральным законом от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ, изменилось количество объектов, указываемое краевым органом охраны объектов культурного наследия при предоставлении статистических данных.

Можно привести следующие примеры, объясняющие причины расхождения данных о количестве объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Краснодарского края, при их классификации по разным основаниям:

- Постановлением № 624 на государственную охрану были приняты «Дольмены. II тыс. до н.э.» по всей территории Краснодарского края без указания конкретных дольменов. Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 30414-р ансамбль «Дольмены. II тыс. до н.э.» зарегистрирован в реестре, ему присвоен регистрационный номер 231540389210006. Списки памятников истории и культуры 1989 г., включают сведения о 125 дольменах, расположенных на территории Краснодарского края, в отношении которых указан документ о принятии на госохрану – Постановление № 624.

- «Санаторий им. С. Орджоникидзе» (1934-1937 гг., г. Сочи, Курортный проспект, 96/5) принят на государственную охрану Постановлением № 624, без указания пообъектного состава. В 2009 г. в крае-

вой орган охраны объектов культурного наследия поступила учетная документация на данный объект, изготовленная по заказу Министерства культуры Российской Федерации, утвержденная и принятая для использования в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников) истории и культуры народов Российской Федерации Управлением государственной охраны памятников истории и культуры федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны объектов культурного наследия, согласно которой в состав ансамбля входит 16 объектов.

- «Санаторий Министерства обороны СССР им. К. Е. Ворошилова» (1930-1934 гг. арх. М. И. Мержанов, г. Сочи, Курортный проспект) принят на государственную охрану Постановлением № 624 без указания пообъектного состава. В мае 1979 г. в отношении 11 объектов, входящих в состав ансамбля были составлены и утверждены Министерством культуры РСФСР паспорта памятников истории и культуры и учетные карточки. С сопроводительным письмом от 12.04.1989 № 17-22-ук Главное управление охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры Министерства культуры РСФСР направило в адрес Управления культуры Краснодарского крайисполкома Списки памятников истории и культуры, находящихся на государственной охране (далее – Списки 1989 г.), где рассматриваемый ансамбль учтен под номером 3117 и перечислено 14 объектов, входящих в его состав.

- «Парк «Дендрарий» в комплексе с садово-парковой скульптурой и архитектурными сооружениями малых форм» (1892 г.) принят на государственную охрану Постановлением № 624 без указания пообъектного состава. В марте 1983 г. в отношении 11 объектов, входящих в состав ансамбля, были составлены и утверждены Министерством культуры РСФСР паспорта памятников истории и культуры и учетные карточки. В Списках 1989 г. данный ансамбль учтен под номером 3114 и перечислено 17 объектов, входящих в его состав.

Учитывая, что до настоящего времени пообъектный состав вышеуказанных ансамблей решениями органов государственной власти не установлен, в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации каждый из них учтен как 1 объект.

С 2014 г. формирование единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) осуществляется Министерством культуры Российской Федерации

совместно с региональными органами охраны объектов культурного наследия в электронном виде с удаленных рабочих мест в рамках Автоматизированной информационной системы ведения Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (АИС ЕГР-КН). Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В. В. Путина от 05.01.2013 г. № Пр-16 необходимо до 2018 г. в полном объеме обеспечить регистрацию памятников в реестре.

Данный информационный ресурс позволит обеспечить доступ к актуальной информации о состоянии и использовании всех объектов культурного наследия, расположенных на территории Российской Федерации.

Использованная литература:

1. Постановление Совета Министров РСФСР «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» от 30.08.1960 г. № 1327 [Электронный ресурс] // Информационный портал [Zakonbase.ru](http://zakonbase.ru/content/base/48229). URL: <http://zakonbase.ru/content/base/48229> (дата обращения 21.08.16).

2. Постановление Совета Министров РСФСР «О дополнении и частичном изменении постановления Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» от 04.12.1974 г. № 624 [Электронный ресурс] // Справочная система «Кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/901750455> (дата обращения 21.08.16).

3. Постановление Совета Министров РСФСР «О дополнении постановления Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 «О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР» от 07.09.1976 г. № 495 [Электронный ресурс] // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8991.htm (дата обращения 21.08.16).

4. Приказ Минкультуры СССР «Об утверждении «Инструкции о порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых памятников истории и культуры» от 13.05.1986 г. № 203 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант-Плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91282 (дата обращения 21.08.16).

5. Письмо Главного управления охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры Министерства культуры РСФСР от 12.04.1989 г. № 17-22-ук // Архив управления государственной охраны объектов культурного наследия Краснодарского края.

6. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» от 20.02.1995 г. № 176 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10104140> (дата обращения 21.08.16).

7. Указ Президента Российской Федерации «Об уточнении состава объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» от 05.05.1997 г. № 452 [Электронный ресурс] // Информационный портал [Zakonbase.ru](http://zakonbase.ru). URL: <http://zakonbase.ru/content/base/21476> (дата обращения 21.08.16).

8. Закон СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры» от 29.10.1976 г. [Электронный ресурс] // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9021.htm (дата обращения 21.08.16).

9. Закон РСФСР «Об охране и использовании памятников истории и культуры» от 15.12.1978 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/2306262> (дата обращения 21.08.16).

Alexey V. GONCHAROV

Leading Consultant,
Department for the State Protection
of the Objects of Cultural Heritage
of the Krasnodar Region
Krasnodar, Russia

The State Accounting of the Cultural Heritage Objects of a Federal Importance Located on the Territory of Krasnodar Region: Organization and Problematic Issues

This article gives a brief description the legal acts on the basis of which the objects of cultural heritage of federal significance located on the territory of the Krasnodar Region were taken for the state protection. The problematic questions of a practical activity on a state counting of the objects of cultural heritage of federal significance are considered. The article is addressed to the professionals working in the field of state protection of cultural heritage objects, and to all persons interested in these issues.

Keywords: state accounting, state protection, objects of cultural heritage of federal significance, Krasnodar region.

References:

1. Postanovlenie Soveta Ministrov RSFSR "O dal'neyshem uluchshenii dela okhrany pamyatnikov kul'tury v RSFSR" ot 30.08.1960 goda № 1327 (Decree of the Council of Ministers of the RSFSR "On the Further Improvement of the Protection of Cultural Monuments in the RSFSR", dated August 30, 1960, no. 1327), in *Informatsionnyy portal Zakonbase.ru*. URL: <http://zakonbase.ru/content/base/48229> Accessed August 21, 2016.

2. Postanovlenie Soveta Ministrov RSFSR "O dopolnenii i chastichnom izmenenii postanovleniya Soveta Ministrov RSFSR" ot 30 avgusta 1960 goda № 1327 "O dal'neyshem uluchshenii dela okhrany pamyatnikov kul'tury v RSFSR" ot 04.12.1974 goda № 624 (Decree of the Council of Ministers of the RSFSR "On the Addition and Partial Modification of the Resolution of the Council of Ministers of the RSFSR", dated August 30 1960, No. 1327 "On Further Improvement of the Protection of Cultural Monuments in the RSFSR", dated 04.12.1974, No. 624), in *Spravochnaya sistema "Kodeks"*. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901750455> Accessed August 21, 2016.

3. Postanovlenie Soveta Ministrov RSFSR "O dopolnenii postanovleniya Soveta Ministrov RSFSR ot 30 avgusta 1960 goda № 1327 «O dal'neyshem uluchshenii dela okhrany pamyatnikov kul'tury v RSFSR" ot 07.09.1976 goda № 495 (Decree of the Council of Ministers of the RSFSR "On the Addition of Resolution of the Council of Ministers of the RSFSR", dated August 30, 1960, No. 1327 "On Further Improvement of the Protection of Cultural Monuments in the RSFSR", dated 07.09.1976, No. 495), in *Biblioteka normativno-pravovykh aktov Soyuz Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik*. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8991.htm. Accessed August 21, 2016.

4. Prikaz Minkul'tury SSSR "Ob utverzhdenii «Instruktsii o poryadke ucheta, obespecheniya sokhrannosti, sodержaniya, ispol'zovaniya i restavratsii nedvizhimykh pamyatnikov istorii i kul'tury" ot 13.05.1986 goda № 203 (Order of the Ministry of Culture of the USSR "On the Approval of "The Instruction on the Procedure for Accounting, Ensuring the Preservation, Maintenance, Use and Restoration of the Immovable Monuments of History and Culture", dated May 13, 1986, no. 203), in *Informatsionno-pravovaya sistema "Konsul'tantPlyus"*. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91282. Accessed August 21, 2016.

5. Pis'mo Glavnogo upravleniya okhrany, restavratsii i ispol'zovaniya pamyatnikov istorii i kul'tury Ministerstva kul'tury RSFSR ot 12.04.1989 goda № 17-22-uk (Letter of the Main Directorate for the Protection, Restoration and Use of Monuments of History and Culture of the RSFSR Ministry of Culture, dated April 12, 1989, no. 17-22-uk), in *Arkhiv upravleniya gosudarstvennoy okhrany ob'ektov kul'turnogo naslediya Krasnodarskogo kraja*.

6. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii «Ob utverzhenii Perechnya ob'ektov istoricheskogo i kul'turnogo naslediya federal'nogo (obshcherossiyskogo) znachenija» ot 20.02.1995 goda № 176 (Decree of the President of the Russian Federation “On the Approval of the List of Objects of Historical and Cultural Heritage of Federal (All-Russian) Significance”, dated 20.02.1995, No. 176), in *Informatsionno-pravovaya sistema “Garant”*. URL: <http://base.garant.ru/10104140>. Accessed August 21, 2016.

7. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii “Ob utochnenii sostava ob'ektov istoricheskogo i kul'turnogo naslediya federal'nogo (obshcherossiyskogo) znachenija” ot 05.05.1997 goda № 452 (Decree of the President of the Russian Federation “On Specifying the Composition of Historical and Cultural Heritage of Federal (All-Russian) Significance”, dated May 05, 1997, no. 452), in *Informatsionnyy portal Zakonbase.ru*. URL: <http://zakonbase.ru/content/base/21476>. Accessed August 21, 2016.

8. Zakon SSSR “Ob ohrane i ispol'zovanii pamyatnikov istorii i kul'tury” ot 29.10.1976 goda (USSR Law “On the Protection and Use of Historical and Cultural Monuments”, dated October 29, 1976), in *Biblioteka normativno-pravovykh aktov Soyuza Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik*. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9021.htm. Accessed August 21, 2016.

9. Zakon RSFSR “Ob okhrane i ispol'zovanii pamyatnikov istorii i kul'tury” ot 15.12.1978 goda (The RSFSR Law “On the Protection and Use of Historical and Cultural Monuments”, dated December 15, 1978), in *Informatsionno-pravovaya sistema “Garant”*. URL: <http://base.garant.ru/2306262>. Accessed August 21, 2016.

*Н. И. Медвенский**

**Историко-мемориальные памятники
Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.
в Республике Абхазия: проблемы учета, сохранения
и правового статуса**

В статье анализируется комплекс проблем, связанных с учетом, обеспечением сохранности и урегулированием правового статуса историко-мемориальных памятников Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., расположенных на территории

* МЕДВЕНСКИЙ Николай Игоревич – младший научный сотрудник отдела политологии и конфликтологии Абхазского института гуманитарных исследований имени Д. И. Гулиа Сухум, Республика Абхазия. Электронная почта: abigi@rambler.ru.